

Sande kommune

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET

Dato: 10.02.2010

Tid: kl. 18.30

Sted: Kommunelokalet

Forfall meldes til sekretariatet snarest, også om en selv varsler varamedlem.

Varamedlem møter først etter nærmere innkalling.

Saksdokumenter er utlagt på Sande rådhus fra 22.01.10 til 03.02.10.

Karl Einar Haslestad
ordfører

Saker til behandling:

- KST-1/10 FELLES HOVEDPLAN FOR VANNFORSYNING OG AVLØP I DRAMMENSREGIONEN 2010-2021
- KST-2/10 UTVIDELSE AV VESTVIKEN 110 IKS
- KST-3/10 RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SANDE KOMMUNE 2011-2023
- KST-4/10 FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT SANDE KOMMUNES PERSONALPOLITIKK
- KST-5/10 HANDLINGSPLAN 2010 - 2014 FOR FOLKEHELSE OG TRYGGELOKALSAMFUNN

**SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG**

Saknr.: 10/58-1
Løpenr.: 264/10
Arkivkode: M10 &30
-

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
KOMMUNESTYRET	10.02.2010	KST-1/10
FORMANNSKAPET	03.02.2010	FSK-3/10
HOVEDUTVALG FOR NÆRING, MILJØ OG KOMMUNALTEKNIKK	02.02.2010	NMK-12/10

**FELLES HOVEDPLAN FOR VANNFORSYNING OG AVLØP I
DRAMMENSREGIONEN 2010-2021**

Saksbehandler: Ola Håvard Hoen

VEDLEGG:

1. Felles hovedplan for vannforsyning og avløp i Drammensregionen 2010-2021 – rådmennenes forslag, datert 22.10.09
2. Vedlegg til plandokumentet. Beregningsgrunnlag og prognoser for kostnadsutviklingen i Sande, som følge av planens ambisjonsnivå

Utrykte vedlegg:

3. Referat fra høringsmøte 25.08.09
4. Oppsummering av høringsuttalelser
5. Plandokumentet, høringsutgave, datert 14.08.09.

SAKSFRAMSTILLING:

Saken gjelder:

Orientering om planarbeidet og vurdering av sentrale føringer i forslag til Felles hovedplan for vannforsyning og avløp i Drammensregionen

Fakta/saksopplysninger:

Bakgrunn

Våren 2005 sluttet by- og kommunestyrene i de ni samarbeidskommunene seg til et ambisjonsnivå for det regionale vannmiljøsam arbeidet. I møte i Sande formannskap den 08.10.2008 ble det fattet følgende vedtak (FSK 77/08):

1. Sande kommune slutter seg til etableringen av en regional strategi for vannressursforvaltning, som skissert i saksfremlegget.
2. Som deltagere i de politiske seminarene underveis i planprosessen ble Karl Einar Haslestad, Kari Hansen og Per Hartvig Olsen oppnevnt som representanter og Per Hoen som vararepresentant.

Saken bygget på sak 82/04 i Rådet for Drammensregionen, der det ble vedtatt å videreføre det regionale vannmiljøsam arbeidet.

Forholdet til eksisterende kommuneplaner

I løpet av planprosessen, er forholdet til de enkelte kommuneplaner vurdert. Med bakgrunn i disse vurderingene, er det laget en felles verdiplattform for samarbeidskommunene, med følgende hovedperspektiver/-verdier:

- Helhetlig og bærekraftig vannressursforvaltning, med vekt på lokale brukerinteresser
- Trygge lokalsamfunn, med tanke på materielle verdier og folkehelse

Planens funksjon

Hovedplanen er en temaplan, med et overordnet, strategisk perspektiv. Planen er ikke forpliktende for den enkelte kommunes økonomiske prioriteringer og utviklingen av vann- og avløpsgebyrene i årene fremover, men angir ressursbehov og forventet selvkostutvikling, sett i forhold til planens ambisjonsnivå og den enkelte kommunes utgangspunkt, se også vedlegg 2. Kommunene kan altså slutte seg til ambisjoner og strategier, men gjennom egne budsjettprosesser har den enkelte kommune friheten til å velge tempo og årlige prioriteringer.

Planprosess og medvirkning

Planens innhold, avgrensning og hovedutfordringer er drøftet i til sammen fire dialogmøter med representanter for brukerinteressene, bolig- og næringseiendommene og berørte fagmiljøer i de tre forvaltningsnivåene stat, fylkeskommuner og kommuner. Det er også invitert til egne høringsmøter i perioden for offentlig ettersyn.

Som et ledd i planprosessen er det gjennomført tre politiske seminarer, for et utvalg politikere fra samarbeidskommunene. Disse seminarene er uforpliktende for den enkelte kommune.

Hovedutfordringer

Følgende regionale hovedutfordringer er påpekt i planforslaget:

- Det er omfattende lekkasjer i vannforsyningsnett. Som følge av dette, tas det ut nesten dobbelt så mye vann fra vannkildene som forbrukerne har behov for. Utette vannledninger representerer også en viss risiko for forurensning av drikkevannet.
- Innlekking av drikkevann, grunnvann, regnvann og annet ”fremmedvann” i avløpsnett. Som følge av dette, behandler de kommunale renseanleggene 2-3 ganger så store vannmengder som levert mengde avløpsvann fra forbrukerne. Dette utfordrer kapasiteten både i transportsystemet og ved renseanleggene, og medfører uønskede utslipp og dårligere vannkvalitet for bl.a. badevannsinteresser og jordvanningsinteresser.
- Mangelfullt tilsyn med omlag 10.000 private avløpsanlegg for boliger og et ukjent antall private avløpsanlegg for fritidsbebyggelse medfører at urensset avløpsvann kan forurense lokale vassdrag og private grunnvannsbrønner.
- Ekstremnedbør og vassdrag i flom gir betydelige lokale utfordringer i enkelte, bebygde områder, der overvann/avløpsvann forårsaker vannskader.

Planen tar også opp i seg at utfordringene varierer fra kommune til kommune. I planen er det derfor foretatt ulik vektning i forslag til investeringsprogrammer og prognoser for

kostnadsutviklingen (se vedlegg 2). Det understrekes at det knytter seg usikkerhet til beregningene, særlig i forhold til renteutviklingen.

Hovedstrategier – utdrag

På avløpssiden foreslår planen tiltak både for kommunalt avløpsledningsnett og for private avløpsanlegg i spredt bebyggelse, med varierende trykk i de ulike kommunene. Utvikling av nye modeller for separat håndtering av overvann og utstrakt samarbeid på tvers av sektorene og samfunnsinteressene er lagt til grunn for satsingen.

På vannforsyningssiden innebærer planforslaget først og fremst en videreføring, og for noen av kommunene en økt satsing på lekkasjereduserende tiltak.

I forhold til samfunnssikkerhet legger planen til grunn at både kommunal og privat infrastruktur skal utvikles med tanke på å ivareta befolkningens behov for trygg vannforsyning, tilgang til slokkevann ved brann, samt skadeforebyggende tiltak ved ekstremnedbør og flom.

Det foreslås videre en delvis harmonisering av etablerte modeller tilknytning til kommunalt vann- og avløpsnett for nybygg eller for eksisterende boliger/fritidshus, samt beregning av årlig vann- og avløpsgebyr. Dette får liten eller ingen betydning for kommunene Drammen, Lier, Modum, Nedre Eiker og Øvre Eiker, og i varierende grad konsekvenser i Hurum, Røyken, Sande og Svelvik:

- Anleggsbidraget for boligeiendommer som blir pålagt, eller som ønsker å knytte seg til kommunal vannforsyning og avløpsrensing fastsettes til *inntil* 2G (150.000 kr inkl. mva), for vann og avløp og pr bolig. Ved spesielt høye anleggskostnader skal andre løsninger vurderes. Dette er omtrent på samme nivå som Sande kommune har i dag.
- For hytteeiendommer dekkes normalt hele anleggskostnaden ved tilknytning av hytteeier. Dette er i tråd med dagens praksis i Sande.
- I kommuner med stort innslag av hytter i sårbare naturområder utredes muligheter for tilknytning gjennom et spleiselag mellom kommune og hytteeiere, men slik at dette ikke medfører økte gebyrer for allerede tilknyttede eiendommer. Dette er også i tråd med praksis i Sande per i dag.
- Tilknytningsgebyret (vann+avløp) foreslås fastsatt til *inntil* ½ G (kr 35.000 inkl mva). Det foreslås en gradvis tilpasning av gebyret, over en periode på 4 år, fra og med 2011. Forslaget har konsekvenser for bl.a. Sande som har relativt få abonnenter. Sande kommune har i dag et tilknytningsgebyr på *til sammen* kr 50.000 inkl. mva. for vann og avløp.
- Årsgebyrets fastledd foreslås fastsatt til *inntil* kr 500 for vann og kr 500 for avløp, inkl. mva. Til sammenlikning har Sande kommune for 2010 et fastledd på ca kr. 1.400,- for vann og ca kr 1.000 for avløp (begge inkl. mva.). Endringene foreslås iverksatt pr 01.01.2011, med en gradvis tilpasning av gebyret, over en periode på 4 år.
- Forslaget innebærer at Sande og Svelvik slutter seg til de øvrige samarbeidskommunene, med hensyn til å ta i bruk vannmålere som grunnlag for å beregne vann- og avløpsgebyr for den enkelte boligeiendom, innen 2015. Sande kommune har i prosessen gitt uttrykk for skepsis i forhold til å gjøre vannmåler obligatorisk for abonnentene.

ADMINISTRASJONENS BEMERKNINGER:

Foreliggende forslag til felles plan for vannforsyning og avløp i Drammensregionen og Modum er unik i nasjonal sammenheng, ved at hele ni kommuner har gått sammen om å lage en slik plan.

Planforslaget tar kommunenes utfordrende visjon om å bli Norges ledende vannmiljøregion på alvor. Den er ambisiøs, men realistisk, og gir samarbeidskommunene en felles plattform for å forvaltningen av regionens vannressurser. Planen tar også opp i seg viktige utfordringer knyttet til klimaendringer, og andre sider ved vann- og avløpstjenestens virkeområde, som angår trygghet for folkehelse og skadeforebyggende tiltak.

Rådmannen anbefaler at planen legges til grunn for kommunens videre satsing innen vann og avløp, og vil komme tilbake med forslag til konkrete handlingsprogrammer i forbindelse med rullering av økonomiplan/langtidsbudsjett.

Sande kommune bør imidlertid ta enkelte forbehold:

- Tilknytningsgebyr: Lavt tilknytningsgebyr gir forholdsvis store konsekvenser for kommuner med få abonnenter. For Sande vil forslaget medføre en økning av årsgebyret med ca 2%. Dette innebærer at eksisterende abonnenter "subsidierer" de nye. Administrasjonen mener dette kan være uheldig. Sande kommune bør ha rom for å opprettholde et høyere tilknytningsgebyr enn det som foreslås.
- Fastledd: Forslaget innebærer en vesentlig reduksjon i årsgebyrenes fastledd. Samtidig er om lag 90% av VA-kostnadene ikke-mengdeavhengige, dvs. i liten grad avhengig av hvor mye vann den enkelte abonnent bruker. En reduksjon i fastledd innebærer derfor at det må fastsettes høyere avgift på forbruk. Administrasjonen mener at Sande kommune bør ha rom for å fastsette et høyere fastledd enn det som foreslås.
- Vannmåler: En fordel med krav om vannmåler i den enkelte husstand er at det oppleves som mer rettferdig og kan redusere forbruket noe. Samtidig medfører det ulemper. Et system med obligatorisk private vannmålere er ressurskrevende å administrere og medfører kostnader i forhold til installasjon og vedlikehold (ca kr 150,- per abonnent per år). Samtidig er det en kjensgjerning at mye av vannet forsvinner før det når forbruker, ikke minst pga. feil på private stikkledninger. Administrasjonen foretrekker derfor i første omgang å ha fokus på kommunal sonevannmåling. Det skjer for tiden også mye når det gjelder utvikling og bruk av vannmålere. Vi ser derfor fordelene av å vente noen år før det eventuelt innføres et krav om vannmålere. På dette tidspunkt mener administrasjonen derfor at Sande kommune er tjent med å videreføre dagens praksis.

Administrasjonen legger for øvrig til grunn at realiseringen av innholdet i planen vil skje gjennom et faglig samarbeide mellom de ni kommuner som har samarbeidet om det foreliggende planforslaget, der dette kan styrke kommunens gjennomføringskraft og sikre en mer effektiv ressursbruk.

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

1. Kommunestyret slutter seg til ambisjoner og strategier i Felles hovedplan for vannforsyning og avløp i Drammensregionen slik disse er beskrevet i plandokumentet (jf. vedlegg 1).

2. Prioriteringer og fremdrift i forhold til tiltak i infrastrukturen besluttes i forbindelse med den årlige rullering av økonomiplanen/langtidsbudsjettet (jf. vedlegg 2).
3. Planens innhold søkes realisert i nært samarbeid med kommunene som har deltatt i plansamarbeidet, der dette kan styrke kommunens gjennomføringskraft og sikre en mer effektiv ressursbruk.
4. Sande kommune opprettholder inntil videre dagens nivå på tilknytningsgebyr.
5. Sande kommune opprettholder inntil videre dagens nivå på årsgebyrets fastledd for vann og avløp.
6. Sande kommune avventer innføring av obligatorisk vannmåler inntil videre.

Sande, 22.01.10

Tron Bamrud
rådmann

**SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG**

Saknr.: 10/64-1
Løpenr.: 299/10
Arkivkode: 026 M8
-

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
KOMMUNESTYRET	10.02.2010	KST-2/10
FORMANNSKAPET	03.02.2010	FSK-4/10
HOVEDUTVALG FOR NÆRING, MILJØ OG KOMMUNALTEKNIKK	02.02.2010	NMK-14/10

UTVIDELSE AV VESTVIKEN 110 IKS

Saksbehandler: Tone Fjelnseth

VEDLEGG:

- Selskapsavtale for utvidet selskap
- Nytt budsjett for 2010 for utvidet selskap

Utrykte vedlegg:

- Møteprotokoll 07.01.2010.

SAKSFRAMSTILLING:

Saken gjelder:

Utvidelse av Vestviken 110 IKS, ved å innlemme kommunene som nå er tilknyttet Larvik og Sandefjord Alarmsentral IKS.

Fakta/saksopplysninger:

I henhold til lov om vern mot brann m.m. er alle kommuner pålagt å etablere en nødalarmingsentral for mottak av meldinger om brann og andre ulykker innen en fastsatt region. Dette skjer gjennom drift av landets 110-sentraler.

Vestviken 110 IKS ble dannet 01.01.09 ved utvidelse av den tidligere Søndre Buskerud 110-sentral IKS. Den dekker alle Buskeruds kommuner samt Jevnaker, Svelvik, Sande, Hof og Lardal.

Sentralen er lokalisert i Politihuset i Drammen, og er samlokalisert med politiets 112-sentral. I begynnelsen av 2010 flytter også Akuttmedisinsk kommunikasjonsentral (AMK; "113") inn i lokalene.

Det pågår en utvikling i retning av færre nødmeldesentraler. Dette er i tråd med ønsker fra offentlige myndigheter. Det har således vært en strategi for Vestviken 110 IKS å se på mulighetene for å vokse ytterligere.

Hovedparten av kommunene i Vestfold (de som ikke er med i Vestviken i dag) er tilknyttet Larvik og Sandefjord Alarmsentral IKS, eid av Larvik og Sandefjord kommuner. Det har vært

et ønske både for denne sentralen og Vestviken 110 IKS å se på mulighetene for en sammenslåing ved en utvidelse av Vestviken 110 IKS. Det har vært ført samtaler mellom partene, og man er omforent om en avtale. Kommunestyrene i Larvik og Sandefjord har vedtatt å legge ned sin alarmsentral og delta i Vestviken IKS.

Representantskapet i Vestviken 110 IKS har vært orientert om samtaler og støttet planene om utvidelse. I ekstraordinært representantskapsmøte 07.01.10 ble det gjort følgende vedtak: *”Representantskapet i Vestviken 110 IKS anbefaler eierkommunene å vedta en utvidelse av selskapet ved innlemming av de kommuner som nå er tilknyttet Larvik og Sandefjord Alarmsentral IKS. Ny selskapsavtale anbefales vedtatt.”*

ADMINISTRASJONENS BEMERKNINGER:

Gevinster ved utvidelse av selskapet

Gevinster ved utvidelse av selskapet er både faglige og økonomiske. En utvidet sentral dekker ca. 500.000 innbyggere. Det blir således en stor sentral. Antall personer samtidig på vakt øker fra to til tre, noe som gir økt robusthet og økt faglig kvalitet. Det er et ønske fra myndighetene å redusere antall sentraler. Vestviken 110 IKS vil med sin størrelse være en robust sentral med tanke på videre drift.

En større sentral vil gi økt økonomisk driftseffektivitet. Den kan driftes med færre personalressurser enn de to sentralene hver for seg. Det gir også en bedre utnyttelse av de tekniske installasjonene. Eiertilskuddet kan således reduseres. I tillegg kan en større del av inntektene fra automatiske brannalarmer overføres til de kommunale/regionale brannvesenene.

Selskapsform

Selskapet vil fortsatt være et interkommunalt selskap. I dag er 26 kommuner eiere i selskapet. Det utvidede selskapet vil ha 32 eiere. Andebu, Larvik, Re, Sandefjord og Stokke kommuner kommer til som nye eiere. I tillegg går Vestfold interkommunale brannvesen IKS samlet inn som eier (omfatter kommunene Holmestrand, Horten Nøtterøy, Tjøme og Tønsberg). I følge ”Lov om interkommunale selskaper” er det fullt mulig at et IKS inngår som eier i et annet. Eierandelene baseres på antall innbyggere i de enkelte kommuner. De nåværende eierkommuner vil ha vel 60%, mens de nye vil ha vel 40% av eierandelene i det utvidede selskapet. Alle eiere er representert i representantskapet.

Egenkapitalinnskudd

Vestviken 110 IKS vil ved utvidelsen ha en egenkapital på ca. 2,7 MNOK. De nye eierkommunene må kjøpe seg inn når de går inn som eiere i selskapet. Det betyr at egenkapitalen styrkes med ca. 2 MNOK. Dette gir en tilstrekkelig egenkapital til at forutsigbar drift kan sikres.

Styret

Det foreslås at styret utvides fra 6 til 7 medlemmer, hvorav et medlem med varamedlem velges av og blant de fast ansatte. Utvidelse er begrunnet i økning i antall eiere.

Ansatte

Ansattes rettigheter og forpliktelser fortsetter uendret ved utvidelsen av selskapet. Overføring av virksomheten i Larvik og Sandefjord Alarmsentral til Vestviken 110 IKS innebærer en virksomhetsoverdragelse for de som er ansatte i Sandefjord, med fortrinnsrett for ansettelse i Vestviken (aktuelt kun for én ansatt). I tillegg er det i Sandefjord leid inn operatører fra brannvesenet i Vestfold til å betjene denne sentralen. Det vil fortsette i noen tid fremover også etter utvidelsen.

De ansatte i Vestviken 110 IKS og tillitsvalgte har vært involvert i hele prosessen, og stiller seg positive til utvidelsen.

Tidspunkt for utvidelse

Larvik og Sandefjord Alarmsentral ønsker overføring av oppgavene til Vestviken 110 IKS så raskt som mulig. På bakgrunn av de positive signaler fra representantskapet i Vestviken 110 IKS til utvidelse, planlegges denne iverksatt i mars 2010, under forutsetning av kommunestyrenes godkjenning.

Ved utvidelse av selskapet vil Vestviken 110 IKS omfatte ca. 500.000 innbyggere. Sentralen er samlokalisert med politi og helse og er forberedt for nytt nødnett. Sentralen vil utgjøre et robust og godt fagmiljø som vil stå seg godt i en fremtidig sentraliseringsprosess. Den vil sikre innbyggerne en kvalitativ god tjeneste på en driftseffektiv måte.

På bakgrunn av ovenstående anbefales at kommunestyret vedtar den foreslåtte utvidelse av Vestviken 110 IKS.

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

1. Vestviken 110 IKS utvides ved at kommunene Andebu, Larvik, Re, Sandefjord og Stokke samt Vestfold Interkommunale Brannvesen IKS (eid av kommunene Holmestrand, Horten, Nøtterøy, Tjøme og Tønsberg) blir medeiere i selskapet i tillegg til de nåværende eierkommuner.
2. Vedlagte selskapsavtale for det utvidede selskapet godkjennes.
3. De nye deltakerne skyter inn egenkapital i selskapet i forhold til eierandel.
4. Ansattes rettigheter opprettholdes i samsvar med gjeldende avtaler.
5. For de nye eierne (Andebu, Larvik, Re, Sandefjord og Stokke samt Vestfold Interkommunale Brannvesen IKS) oppnevnes representant og vararepresentant til representantskapet.

Sande, 22.01.2010

Tron Bamrud
rådmann

**SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG**

Saknr.: 10/81-2
Løpenr.: 509/10
Arkivkode: 140
-

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
KOMMUNESTYRET	10.02.2010	KST-3/10
KOMMUNEPLANUTVALGET	03.02.2010	KPL-1/10

RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SANDE KOMMUNE 2011-2023

Saksbehandler: Marianne Hjorth

VEDLEGG:

1. Utkast til dreiebok
2. Aktivitets- og tidsplan

Utrykte vedlegg:

- Kommuneplanen 2007 – 2019, dok 1 Samfunnsdel, vedtatt 13. Juni 2007, sak KST 25/07.
- Kommuneplanen 2007 – 2019, dok 2 Arealdelen, plankart og tekstbind, vedtatt 13. juni 2007, sak KST 25/07.
- Kommunedelplan for Sande tettsted, plankart og tekstbind, vedtatt 06.09.1995, sak KST 066/95.

SAKSFRAMSTILLING:

Saken gjelder:

Formannskapet (Kommuneplanutvalget) inviteres i denne saken til å ta stilling til om gjeldende kommuneplan 2007 – 2019 skal revideres for perioden 2011 – 2023.

Saken behandles i Formannskapet (Kommuneplanutvalget) og går til Kommunestyret for endelig avgjørelse. Oversendes til utvalget for næring, miljø og kommunalteknikk som orienteringssak.

I henhold til reglement for folkevalgte organer og delegasjon i Sande kommune har Formannskapet ansvar for revisjon av kommuneplanens arealdel. Kommunestyret er øverste politiske organ og vedtar selv kommuneplanen, samfunnsdelen og arealdelen og handlingsprogrammet. Kommuneplanutvalget er nedsatt av kommunestyret for å ivareta arbeidet med kommuneplanen fram mot en endelig godkjenning.

Fakta/saksopplysninger:

Saken vurderer revisjon av kommuneplanens langsiktige del ”Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.” jf. § 11-1 i plan- og bygningsloven. Kommuneplanen skal samordne den fysiske, økonomiske og kulturelle utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer, utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunens organisasjon, for sektorene og utvalgte målgrupper. Kommuneplanens samfunnsdel skal gi grunnlag for prioriteringer i arealdelen. Den langsiktige delen av kommuneplan omfatter samfunnsdelen og arealdelen som ble vedtatt i 2007. Perspektiv for den langsiktige delen er 12 år. Rullering av kommuneplanen tar for seg perioden 2011 – 2023.

Foruten den langsiktige delen omfatter kommuneplanen en kortsiktig del med handlingsprogram. I Sande sammenfaller dette med økonomiplanen.

Kommuneplanens arealdel er kommunens overordnede styringsdokument innenfor areal- og transportpolitikken. Arealdelen skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, og hvilke hensyn som skal ivaretas ved disponering av arealene jf. § 11-5 i plan- og bygningsloven. Ved denne rulleringen av kommuneplanen oppdateres planen i henhold til den nye plan- og bygningsloven. Dette gjelder både nye arealkategorier og nye bestemmelser som har betydning for innhold og utforming av planen.

Planprogram

En revisjon av kommuneplanens arealdel omfattes av forskrift om konsekvensutredninger av juni 2009, knyttet til plan- og bygningslovens § 4 – 2. Første del av konsekvensutredningen skal være prosess og metode samt tidsrammene for arbeidet. Planprogrammet skal angi de viktigste temaene og problemstillingene for planarbeidet.

Når forslag til planprogram foreligger skal det godkjennes av Formannskapet (Kommuneplanutvalget). Etter dette skal forslaget sendes ut på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner og legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen skal være minst 6 uker. Forskrift om konsekvensutredninger stiller ikke krav om at planprogrammet behandles politisk etter høring og offentlig ettersyn. Miljøverndepartementet anbefaler likevel dette for oversiktsplaner, og særlig kommuneplanens arealdel.

Bestemmelsene om planprogram medfører at nye temaer normalt ikke tas inn i planarbeidet etter at planprogrammet er vedtatt.

Rådmannen anbefaler en full revisjon av kommuneplanen, både samfunnsdelen og arealdelen med handlingsplan. Det kan vurderes å ta inn tema som ser på samarbeidsprosjektert på tvers av kommunegrensene.

Prosess

Målsetting

Fysisk planlegging blir i stigende grad mer kompleks både med de samfunnsinteresser og krav samt den omfattende lovgivningen som gjør seg gjeldende for området kommuneplanlegging.

Plan- og bygningsloven definerer de innholdsmessige krav som en kommuneplan skal oppfylle. Det er krav til medvirkning av høringsinstanser, både offentlige og private samt innbyggerne i kommunen. Hvordan planen skal utarbeides og hvilke temaer som prioriteres er i stor grad opp til kommunen selv. Rådmannen legger opp til at denne revisjonen skal være en tverrsektoriell, evt. tverrkommunal og visjonær plan. Det er et ønske å få til en kommuneplan som er et overskuelig og godt politisk redskap og samtidig et klart og presist administrasjonsgrunnlag.

Av prosessbeskrivelsen, dreieboken, fremgår det at det overordnede mål ved kommuneplanrulleringen er å tilveiebringe en ”helhetlig og realiserbar kommuneplan.”

Målene for prosessen er:

- Arbeidet skal foregå i tett samarbeid med alle relevante interessenter, både eksternt og internt.
- Å sikre det interne eierskapet ved hjelp av reell medvirkning av det administrative personalet, både når det gjelder innflytelse i prosessen og når det gjelder produksjon av materiale.
- Det skal skje en oppbygging av en forståelse av hva en kommuneplan er, hvorfor vi planlegger og hvordan et optimalt samarbeid fungerer.

Som det framgår av målene er det to spor i oppgaven: Et *innholdsmessig* spor : Kommuneplanarbeidet, og et *internt* spor: kultur og samarbeid i den kommunale organisasjonen.

Det interne fokuset er nødvendig for å utforme en helhetsorientert kommuneplan, som alle medarbeidere har en felles forståelse for og tar et medansvar for – dvs. en forankring. Dette innebærer, at det skal arbeides med samarbeidet og med både kulturen i avdelingene og mellom avdelingene.

Den kommende kommuneplanen skal fungere som kommunens ”utviklingsplan.” Dette betyr bl.a. at det må rettes stor oppmerksomhet mot å involvere relevante målgrupper. Dessuten skal planen være visjonær og realistisk. Dette stiller krav til framgangsmåten og ledelsen av arbeidet.

Organisering

Det er viktig å finne balansen mellom styring og medvirkning i en så omfattende og kompleks planoppgave. Det er derfor nødvendig med en stram styring på visse områder for å nå mål, fastholde fremdrift i prosessen og holde tidsplanen.

Formannskapet er det besluttede organet. Formannskapet skal løpende involveres, orienteres og høres i sentrale og prinsipielle spørsmål. Formannskapet er innstillende myndighet til kommunestyret.

Den administrative ledelsen foreslås som en styringsgruppe med rådmannen som leder for å sikre en *proaktiv* prosjektledelse. Styringsgruppen suppleres med plansjefen og en sekretær for gruppen (planlegger). Styringsgruppen er ansvarlig for å drive prosessen ”opp ad” mot den politiske ledelsen, formannskapet(kommuneplanutvalget) og kommunestyret. Styringsgruppen er også ansvarlig for å sikre prosessen ”ned ad” og er bl.a. ansvarlig for at de enkelte ledere på virksomhetsledernivå bistår konstruktivt og effektivt både i arbeidsgruppens oppgaver, og i oppgaver til nedsatte ad hoc grupper.

Arbeidsgruppen er ansvarlig for å realisere de beslutningene som styringsgruppen har truffet. Arbeidsgruppen består primært av virksomhetsledere og enkelte andre fagpersoner, i tillegg til plansjefen og sekretær for styringsgruppen. Arbeidsgruppen er den som skaper produktet og som definerer oppgaver som skal utføres av ad hoc gruppene.

Medvirkning

Det legges opp til en bred medvirkningsprosess. Det er planlagt flere informasjons- og arbeidsmøter med innbyggerne, både som utvalgte målgrupper og med mer generell deltakelse. Det legges opp til en relativ tidlig medvirkning av eksterne interessenter for å sikre at forslaget til planprogram blir under innflytelse av innspill og forventninger fra kommunens innbyggere og andre interessenter. Det er lagt til rette for å ta i bruk kommunes hjemmesider og andre metoder for å sikre en bred deltakelse i den offentlige del av medvirkningsprosessen.

Rådmannen anbefaler at "dreieboken" (vedlegg 1) og aktivitets- og tidsplanen (vedlegg 2) blir grunnlaget for arbeidet med revisjonen av kommuneplanen.

ADMINISTRASJONENS BEMERKNINGER:

Rådmannen har vurdert den gjeldende kommuneplanens langsiktige del og anbefaler at følgende tema bør vektlegges ved revisjonen:

Samfunnsdelen

Samfunnsdelen av kommuneplanen skal trekke opp utviklingsretningen for Sandesamfunnet som helhet. Den er dermed kommunens eget overordnede styringsdokument.

Plandelen i den nye plan- og bygningsloven legger stor vekt på sammenhengen mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Det skal være tydelig sammenheng mellom de mål det er satt i samfunnsdelen og de som kan realiseres gjennom arealdelen.

Den nye plan- og bygningsloven krever at samfunnsdelen inneholder de langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunens som organisasjon. Samfunnsdelen berører derfor kommuneorganisasjonens egne utfordringer. Dette kan med fordel suppleres i samfunnsdelen, se avsnitt om intern samarbeidsprosess (vedlegg 1)

Den gjeldende samfunnsdelen for 2007 – 2019 var et resultat av en grundig medvirkningsprosess der sentrale politikere, foreninger, lag, kommuneadministrasjonen og enkeltpersoner deltok. I denne prosessen ble det definert en rekke satsingsområder for kommunen.

Under hvert av satsingsområdene ble det definert flere hovedmål og strategier for gjennomføring. Den overordnede visjonen for Sande kommune er " Sammen skaper vi trygghet og trivsel". Verdigrunnlaget for å skape et nært samfunn med trygge lokalmiljø er *Medvirkning, Engasjement, Dialog, Ansvar, Nytenkning, Samspill, Vitalisering, Arbeidsglede, Respekt.* Samfunnsdelen har vært i aktiv bruk i planperioden. Mange av de vedtatte mål/tiltak er gjennomført.

Den overordnede visjonen kan styrkes ved å stille spørsmål om ”hvordan skal Sande se ut i ?” og ”hva skal Sandesamfunnet kunne tilby sine innbyggere” etc. Den fysiske delen av kommuneplanleggingen bør bli synlig i visjonen også.

Rådmannen har vurdert om det er behov for å supplere samfunnsdelen med nye satsingsområder. Energi og miljø (ref. Klima og energiplan for Sande kommune, 2010 - 2015) blir stadig viktigere både av hensyn til bærekraftig utvikling og økonomi. Dette temaet bør derfor vurderes som et satsingsområde for kommende kommuneplanperiode.

Rådmannen anbefaler en gjennomgang av samfunnsdelen med fokus på de utfordringer, mål og strategier de ulike sektorene har på lang sikt innad og i forhold til omverdenen. Visjonsdelen og verdigrunnlaget for utviklingskommunen må spisses i forhold til hva en ønsker for Sandesamfunnet. Energi og miljø inngår som et nytt satsingsområde for kommende planperiode.

Arealplanen

Hovedformålet for arealutviklingen i gjeldende kommuneplan fra 2007 – 2019 er begrunnet i

- Forvalte naturressursene i kommunen.
- Sikre produktive og verneverdige arealer.
- Klarlegge arealer for fremtidige behov og fastlegge utbyggingsmønster.

Sentrumsplanen

De siste årene har det skjedd store endringer i Sande sentrum. Etter ny dobbeltsporet jernbane ble bygget er det etablerte sentrum blitt et viktig knutepunkt når det gjelder bærekraftig kommunikasjon, handelssentrum og ”byboliger”. Mange nye bolig-og forretningsbygg, og institusjoner er blitt oppført.

For å stedfeste og styrke Sande tettsted som et kommunesenter i forhold til Nordre Jarlsberg brygge ble det vedtatt å utarbeide en kommunedelplan for sentrum som skulle legge til rette for videre sentrumsutvikling. Arbeidet med kommunedelplanen ble igangsatt i 2008. Planleggingen er ikke gjennomført.

Rådmannen anbefaler at arbeidet med kommunedelplanen for Sande sentrum innlemmes i arbeidet med kommuneplanen.

Areal til næringsformål

Næringsutvikling kan være vesentlig for å stimulere befolkningsveksten. Ulike typer næring har ulike behov både når det gjelder lokalisering og arealkrav. Ringvirkningene av ulike typer næring vil variere. Enkelte typer plasskrevende næring kan eksempelvis beslaglegge betydelige areal og medføre trafikkøkning uten at dette nødvendigvis gir stor virkning på sysselsettingen og annen utvikling i kommunen. Næring relatert til kultur og arrangementer kan i noen tilfeller ha ringvirkninger som styrker kommunens identitet. Arealer til næringsformål er derfor et komplekst tema som bør vurderes fra flere perspektiv.

Kommunen har mottatt flere private innspill med ønske om å utvikle næring på arealer som ble avsatt til andre formål ved forrige rullering av kommuneplan. I et utviklingsperspektiv disponerer kommunen ikke over tilstrekkelig areal til næringsformål for å imøtekomme konkrete forespørsler fra interesserte næringsutviklere. Behovet for nye arealer til næringsformål er derfor stort.

Den nye regionale plan for etablering av kjøpesentre og sentrumsutvikling i Vestfold legger sterke føringer for hvor nye næringsarealer med handel kan etableres. Dette har særlig betydning for eventuell næringsutvikling ved E18.

Rådmannen anbefaler at temaet arealer til næringsformål gjennomgås grundig ved kommende kommune planrevisjon. Arealer til næringsformål bør inngå som et hovedtema ved revisjonen.

Areal til boligformål

Bedre samferdselstilbud med videre utbygging av veg og jernbane i Vestfold, kan gi en positiv effekt på befolkningsutviklingen i Sande. Samtidig kan dette skjerpe konkurransen med andre kommuner om tilflytting. Det er derfor ekstra viktig at Sande kommune greier å utnytte sine naturgitte kvaliteter i boligutviklingen.

Samfunnsdelens målsetting for befolkningsutviklingen figurerer med to prognoser, med eller uten full utbygging av Nordre Jarlsberg brygge, fra 1% - 3,5 % vekst pr år. Ved full utbygging vil det stille store krav til kommunens oppfølging for å ivareta kvalitetene ved dagens lokalsamfunn. Kommunen bør bidra til at boligmarkedet har et bredt tilbud tilpasset mange ulike preferanser og behov.

God og lett tilgang til infrastruktur sammen med landskapskvaliteter vil være avgjørende for hvilke bokvaliteter som kan oppnås i et boligområde, og i noen grad også for prisen på boligene. Målsettingen om å styrke eksisterende tettstedskonsentrasjoner vil være avgjørende for hvilke arealer som prioriteres for boligformål.

Kommunens største eksisterende boligreserve er på Nordre Jarlsberg brygge. Øvrige reserver på ca. 50 da. er tilknyttet de eksisterende tettstedene. Enkelte av disse er igangsatt planlagt utenom planrevisjonen. Boligutbygging i LNF-områder er i stigende grad blitt en utfordring i planperioden.

Kommunen vil vurdere av alle innspill om endret/ny arealdisponering samt dispensasjonspraksis i forhold til områdenes kvaliteter, lokalisering og kommunens strategier.

Samfunnsdelens målsetting om å gjøre Sande til en attraktiv bosettingskommune forutsetter trolig en større befolkning i de sentrumsnære områdene. Fortetting kan være en viktig redskap for å ivareta denne målsettingen. Kommunen bør vurdere hvilke av de sentrumsnære områdene som egner seg til fortetting. I en slik vurdering må boligformålet veies mot blant annet hensynet til friområder, rekreasjon og landskap. Senterstrukturen for kommunen som helhet, kommunesenter Sande sentrum og Nordre Jarlsberg brygge må inngå som et hovedtema i planrevisjonen.

Rådmannen anbefaler at areal til boligutbygging gjennomgås med hovedvekt på fortetting i utvalgte områder og de private forslagene til byggeområder kommunen har mottatt i planperioden.

Risiko og sårbarhet

Kommunen har en egen beredskapsplan som tar opp temaet risiko og sårbarhet. Arbeidet med å revidere kommuneplanen må koordineres med en revisjon av beredskapsplanen slik at hensynet til risiko og sårbarhet innarbeides i kommuneplanens konsekvensvurderinger.

Grunnforholdene i sentrum er under kartlegging gjennom en egen undersøkelse. Konsekvensene for arealbruken er imidlertid ikke utredet. En slik konsekvensvurdering bør derfor inngå i utredningene knyttet til kommuneplanrevisjonen. Hensynet til risiko og sårbarhet må utover dette inngå som en del av analysen under de ulike tema som behandles ved planrevisjonen.

Rådmannen anbefaler at grunnforholdene i sentrum vurderes og at følgene for arealbruken utredes og innarbeides i planen. Revisjon av kommuneplanen koordineres med revisjon av kommunens beredskapsplan. Risiko og sårbarhet vurderes under de ulike temaene.

Kystsonen og friluftsliv

Gjeldende kommuneplan for 2007 – 2019 legger ikke opp til etablering av nye hytteområder. Gjennomføring av kyststi, gang- og sykkelvegnett langs Rv 319 er igangsatt. De attraktive områdene langs Sandebukta øst må sikres lettere tilgjengelig for befolkningen. Det vil være hensiktsmessig å vurdere nye friområder langs kyststien. Ut over dette er det lite behov for å justere kystsonen eller andre friområder.

Rådmannen anbefaler at nye friområder langs kystområdene vurderes.

Areal til offentlige formål.

Behovet for nye arealer til skole eller endring av skolestrukturen kan være et tema ved kommuneplanrevisjon. Flere av skolerne i Sande er små mht. elevtall, noe som gir begrensninger i kompetansemiljøet og fleksibilitet i organisering. Tilrettelegging av nye boligområder innen for skolekretsene eller utvidelse av kretsene vil være et grunnlag for framtidig opprettholdelse av elevunderlaget.

Kommunen har i dag full eller tilnærmet full barnehagedekning. Fortetting og andre endringer kan likevel føre til behov for nye arealer til barnehage. Dette gjelder særlig de sentrumsnære områdene der en større tetthet er ønskelig. De mange arbeidsplassene knyttet til sentrumsområdene tilsier at det kan være hensiktsmessig å vurdere nye areal for barnehage her.

Rådmannen anbefaler at skolestrukturen for grunnskolene vurderes i et langsiktig perspektiv. Behovet for nye byggeområder for barnehage i de sentrumsnære områdene skal vurderes.

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

Rådmannens innstilling er som følger:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 11-1 første ledd varsles oppstart av kommuneplanrevisjonen for perioden 2011– 2023.
2. Revisjonen av kommuneplanens arealdel omfattes av forskrift om konsekvensutredninger av juni 2009, knyttet til plan- og bygningslovens § 4 – 2. Rådmannen gir myndighet til å utarbeide forslag til planprogram.

3. Forslag til planprogram skal godkjennes av Formannskapet (Kommuneplanutvalget), deretter sendes det ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planprogrammet vedtas av Formannskapet.
4. Planprogrammet skal legge opp til en helhetlig revisjon av både samfunnsdelen og arealplanen med handlingsplan.
5. Planprogrammet skal legge opp til en helhetlig og grundig gjennomgang av aktuelle tema innen senterstruktur, bosettingsmønster og næringsutvikling. Det suppleres med aktuelle tema som spilles inn i medvirkningsprosessen.
6. Arbeidet med kommunedelplanene for Selvik og Sande sentrum må innlemmes i kommuneplanen.
7. Styringsgruppen for kommuneplanprosessen er rådmannens ledergruppe. "Dreieboken" (vedlegg 1) og aktivitets og tidsplanen (vedlegg 2) godkjennes som grunnlag for arbeidet med revisjonen av kommuneplanen.

Sande, 22.01.2010
Tron Bamrud
rådmann

**SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG**Saknr.: 09/767-5
Løpenr.: 348/10
Arkivkode: 400
-

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
KOMMUNESTYRET	10.02.2010	KST-4/10
ADMINISTRASJONSUTVALGET	03.02.2010	ADM-2/10

**FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT SANDE KOMMUNES
PERSONALPOLITIKK**

Saksbehandler: Anne Kristine Teigen

VEDLEGG:Sak 20/09 fra kontrollutvalgets møte 08.12.2009.
Forvaltningsrevisjonsrapport november 2009, Sande kommunes personalpolitikk.**SAKSFRAMSTILLING:****Saken gjelder:**

Behandling av sak oversendt fra kontrollutvalget.

Fakta/saksopplysninger:

Buskerud Kommunerevisjon IKS har etter bestilling fra kontrollutvalget gjennomført et forvaltningsrevisjonsprosjekt knyttet til Sande kommunes personalpolitikk, med fokus på utvalgte områder i helse- og omsorgssektoren.

Rapporten ble behandlet i kontrollutvalgets møte 08.12.2009.

ADMINISTRASJONENS BEMERKNINGER:

Administrasjonen har ingen bemerkninger utover rådmannens hørings svar til revisjonen, som er tatt inn som vedlegg i rapporten.

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

Sak 20/09 Forvaltningsrevisjonsrapport Sande kommunes personalpolitikk fra kontrollutvalget tas til orientering.

Sande, 22.01.2010
Tron Bamrud
rådmann

SANDE KOMMUNE
SAKSFRAMLEGG

Saknr.: 10/63-1
 Løpenr.: 297/10
 Arkivkode: -

Saken behandles slik:

UTVALG	MØTEDATO	UTVALGSSAKNR
KOMMUNESTYRET	10.02.2010	KST-5/10
HOVEDUTVALG FOR NÆRING, MILJØ OG KOMMUNALTEKNIKK	02.02.2010	NMK-13/10
HOVEDUTVALG FOR KULTUR OG OPPVEKST	02.02.2010	KOP-4/10
HOVEDUTVALG FOR HELSE OG SOSIAL KOMMUNALT RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE ELDRERÅDET	28.01.2010	HOS-/ KFH-1/10 ELD-/

**HANDLINGSPLAN 2010 - 2014 FOR FOLKEHELSE OG TRYGG
 LOKALSAMFUNN**

Saksbehandler: Anne-Sofie Lauritsen

VEDLEGG:

1. Handlingsplan for folkehelse og trygge lokalsamfunnsatsingen i Sande
2. Sak 23/09 i KST 17.06. 2009. ”Tryggelokalsamfunn – Orientering om kommunens arbeid for godkjenning av WHO”

SAKSFRAMSTILLING:

Saken gjelder:

Formålet med saken er å legge frem handlingsplan for folkehelse og tryggelokalsamfunn. Kommunestyret og utvalgene skal i denne omgangen gi sin tilslutning til at planen gir rammer for det videre arbeidet innen folkehelse og arbeidet med å oppnå godkjenning som Trygt lokalsamfunn innen utgangen av 2011.

Fakta/saksopplysninger:

Handlingsplan for folkehelse og trygge lokalsamfunn skal være retningsgivende for det helsefremmende og forebyggende arbeidet i Sande kommune. Planen vil være et ”dynamisk” verktøy som skal rulleres årlig. Den vil danne grunnlaget for søknader om eksterne tiltaksmidler til enkelte prosjekter og innsatsområdene skal gjenspeiles i økonomiplan og de enkelte virksomhetsplanene.

Satsingen på folkehelse og de tiltak som prioriteres er med bakgrunn i mål satt i kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt 2007) og regionale og nasjonale føringer.

Det er tidligere laget en plan for et forprosjekt (2007). Utfordringene som ble skissert i forprosjektet viser seg fortsatt å være gjeldende. Gjennom dette dokumentet foreslås det tiltak for å forbedre dette.

Utfordringene skissert i forprosjektet var; organisering av folkehelsearbeidet, utfordringer i forhold til dokumentasjon og overvåkning og tverretatlig innsats og involvering

Forslagene i handlingsplanen er i hovedtrekk:

- Styrking av tverretatlig samarbeid ved opprettelse av innsatsteam på områdene; Barn/unge, eldre, trafiksikkerhet og integrering/inkludering og øking av pådriver/koordinatorfunksjonen utover dagens 20 %.
- Kompetanseheving på tvers av fagområder.
- Bedre lokalt datagrunnlag ved å utarbeide lokale statistikker på bestemte områder og på sikt arbeide med å få gjennomført en befolkningsundersøkelse.
- Jobbe målrettet med skade og ulykkesforebyggende arbeid for å få ned ulykkeskader og dødsfall, spesielt fokus på trafikk, hjemmeulykker og skader i landbruket. Målet er å få en godkjenning etter WHO sine kriterier innen utgangen av 2011.

ADMINISTRASJONENS INNSTILLING:

Kommunestyret og utvalgene slutter seg til administrasjonens forslag til handlingsplan for folkehelse som et retningsgivende styringsdokument for arbeidet med folkehelse og arbeidet med å oppnå status som Trygt lokalsamfunn

Sande, 22.01.2010
Tron Bamrud
rådmann